**探索涉企行政执法案件经济影响评估**

**推动法治化营商环境建设**

武汉市生态环境局

为了进一步规范涉企行政执法行为，将行政执法活动对企业生产经营影响降至最低，营造更优环境支持企业发展，去年11月以来，按照市司法局的统一安排部署，对照《关于对涉企行政执法案件试行经济影响评估的指导意见》相关要求，我局在生态环境系统试点推行涉企行政执法案件经济影响评估制度，积极探索创新执法监管和案件处置工作机制，全面推进法治政府和法治化营商环境建设，试点工作取得积极成效。现将试点工作开展情况和大家进行交流，不妥之处欢迎大家指正。

**一、主要做法**

**（一）高度重视，统筹谋划，精心组织。**在办理涉企行政执法案件中秉持包容审慎的执法理念，提升涉企规范化执法水平，是国家、省、市有关法治政府建设和法治化营商环境建设的共同要求。推行涉企行政执法案件经济影响评估，也是防范和化解社会矛盾，保障经济社会平稳发展，实现案件处理的政治效果、法律效果和社会效果的有机统一。我局高度重视，对试点工作进行了统筹谋划和精心组织。评估试点工作开展以来，我局领导多次调度评估试点工作开展情况，研究评估试点工作存在的不足，提出推进评估试点工作的指导意见。还将涉企行政执法案件经济影响评估试点工作纳入《2023年全市生态环境系统试点工作清单》，作为我局2023年的重点工作，实行“挂图作战”，通过明确目标任务，细化责任分工，力争实现评估试点工作的有的放矢、精准发力，推进评估试点工作见真章出实效。

**（二）压实责任，明确标准，制定方案。**为确保评估试点工作取得实效，我局结合生态环境行政执法案件办理工作实际，制发《市生态环境局涉企行政执法案件经济影响评估工作规程（试行）》，确立了“谁主管、谁负责，谁承办、谁评估”的原则，对重大、疑难、复杂案件或存在较大经济风险的案件建立集体评估制度，明确了对罚款超过10万元，查封、扣押或加处罚款超过10万元的5类行政处罚、4类行政强制行为应开展经济影响评估。实行评估与包容审慎执法制度相衔接，同时评估执法案件是否严格按照《[湖北省生态环境行政处罚裁量基准规定](https://www.baidu.com/link?url=26thN-BOlerdR09Arj2Wbz3z4LpLatfflFtMv4XBgvomqLZJwA4PnXw9k4rcpAN8x3EOg8QFgMOgb2Z-vS3DyRk2I22vg51xj6CqTysVtU_sIOfQj-GN1kf_xDh6-SvN363Vc-D5XZV2SSXo-XxhHK&wd=&eqid=f57eda7c0008e42b000000066396cd32)》行使自由裁量权，是否符合从轻、减轻或不予处罚、不予强制条件等。另外，工作规程还对评估工作程序、评估工作要求、评估结果运用等进行了进一步明确，保障评估试点工作的顺利开展。

**（三）健全体系，狠抓质效，提升效能。**我局建立以政策法规处统筹协调，执法支队、各区分局具体实施的评估试点工作体系。各执法部门**在行政执法案件办理过程中认真贯彻指导意见精神，严格落实工作规程，按要求对企业生产经营影响进行分析、评估并作出有效防范与处置。试点以来**，对12起符合评估启动要求的行政执法案件开展了**评估，涉案金额200余万元，根据评估结果采取对应的风险**应对举措，基本上实现了评估试点工作目的。

**二、存在的问题及困难**

在推进评估试点工作中，通过生态环境系统大量的工作，取得了一定阶段性的成果，但在评估结果运用等方面还与预期存在一定差距，主要表现在以下几点：**一是评估试点工作时间较短，开展评估案件数量较少。**评估试点工作开展5个月以来，由于行政执法案件办理流程较长，且前期受疫情等因素影响，办理行政执法案件的总体数据较正常情况下偏低，故开展评估的行政执法案件数较少。**二是评估结果运用还需要与相关制度相衔接。**如行政处罚案件处罚金额的自由裁量空间的限定，在案件信息公开“双公示”的要求等。**三是评估人员专业素质有待加强。**在办理评估过程中，想要准确评估对企业可能造成的影响，需要全面的了解企业的经济状况，但由于执法人员经济相关知识储备较为欠缺，也未系统全面的接触过企业实际经济运行情况，故在评估中还存在评估事项不准确的情况，对整体评估工作效果造成一定影响。

**三、下一步打算**

“探索推行涉企案件经济影响评估制度”是《湖北省优化营商环境条例》所确定的一项重要内容，下一步，我局将继续秉持推进法治化营商环境的总基调，按照上级部门的统筹安排，继续推进评估制度。

**（一）进一步健全工作机制体系。**优化评估工作流程，抓住行政执法案件办理的关键点，提升评估工作的便捷高效性；细化评估工作要求，针对不同的案件办理方式，制定针对性强的工作要求，实现案件办理和开展评估的有机统一；明确评估结果运用细则，充分发挥评估工作成效。

**（二）进一步提升业务能力。**对执法人员开展评估工作的指导，采用多种方式组织开展评估业务学习，提升规范化开展评估工作的能力，落实好评估工作要求。

**（三）进一步加大工作宣传。**引导企业正确认识评估制度，积极配合开展评估工作，实现经济效益与社会效益的双提升。